-projekt-

UCHWAŁA NR XLIV/…/2022
RADY MIEJSKIEJ W GŁUSZYCY
z dnia 28 lutego 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 3 w Głuszycy

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 z późn. zm.), Rada Miejska w Głuszycy uchwala, co następuje:

§1. Po rozpoznaniu skargi na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 3 w Głuszycy, Rada Miejska w Głuszycy uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Głuszycy, zobowiązując jednocześnie do przesłania stronie skarżącej niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 3 stycznia 2022 r. (data wpływu do Urzędu Miejskiego w Głuszycy 10 stycznia 2022 r.) Pan Michał K. działający przez pełnomocnika wniósł skargę na niewłaściwe wykonywanie zadań przez kierownika gminnej jednostki organizacyjnej - Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 3 w Głuszycy.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020r, poz. 256 z późn. zm.) przy braku przepisów szczególnych Rada Miejska jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w art. 229 pkt 2 kpa. Przewodniczący Rady Miejskiej w Głuszycy przekazał skargę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Głuszycy celem zbadania sprawy i zajęcia stanowiska.

Skarżący zarzuca:

1) nadmierność wymogów i nakazów w zakresie stanu epidemiologicznego – nadmierne, uciążliwe i szkodzące psychice dzieci ustalenie wymogów i nakazów w zakresie stanu epidemiologicznego w aktach wewnętrznych Szkoły Podstawowej nr 3 w Głuszycy, znacznie dalej idących niż wydane zalecenia organów administracji państwowej, w tym Głównego Inspektora Sanitarnego,
2) brak zapewnienia należytej opieki i nadzoru nad małoletnimi w czasie ich pobytu w Szkole Podstawowej nr 3 w Głuszycy, w tym wielokrotne nakazywanie małoletnim opuszczenie budynku szkoły pomimo braku odbioru tych dzieci przez ich opiekunów prawnych,
3) dyskryminowanie uczniów i ich opiekunów prawnych – kwestionujących nienależyte wykonywanie obowiązków przez dyrektora Szkoły Podstawowej nr 3 w Głuszycy, w tym w zakresie braku podstaw lub merytorycznego uzasadnienia dla zastosowania poszczególnych nakazów w czasie stanu epidemiologicznego,
4) braku należytej, bezpośredniej opieki nad małoletnimi w czasie dni powszednich – dni szkolnych w siedzibie tej placówki edukacyjnej (w tym m. in. podczas nauki zdalnej), gdy opiekunowie prawni uczniów szkoły nie mogą bezpośrednio zapewnić opieki nad małoletnimi w miejscu zamieszkania.

W toku postępowania wyjaśniającego pismem z dnia 17 stycznia 2022 r. poproszono Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 3 o ustosunkowanie się do zgłoszonych zarzutów. Pismem z dnia […] stycznia 2022 r. Dyrektor Szkoły Podstawowej nr 3 udzielił odpowiedzi na żądanie

Przewodniczącego Rady Miejskiej. Po analizie wyczerpujących wyjaśnień Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 3 stwierdzono brak podstaw do uwzględnienia skargi.

W kwestii zarzutu (1) rzekomej nadmierności wymogów i nakazów w zakresie stanu epidemiologicznego Dyrektor Szkoły Podstawowej nr 3 w Głuszycy stanowczo zaprzeczyła, aby przyjęta Procedura rozmijała się z zaleceniami organów administracji państwowej, w tym aby była „nadmierna". Przyjęta w placówce procedura higieniczno-sanitarna była i jest bieżąco konsultowana z właściwymi miejscowo organami inspekcji sanitarnej, które nie zgłaszają zastrzeżeń co do przyjętych rozwiązań. Procedura była również przedmiotem konsultacji na forum Szkoły z Radą Rodziców, która nie zgłaszała jakichkolwiek wątpliwości. Dyrektor zaprzeczyła, aby placówce miały miejsce sytuacje wskazane w skardze, tj. – cytat - „zastraszanie uczniów panującym na świecie stanem pandemii związanej z wirusem COVID-19", próby wywołania w nich paniki, bądź brak należytego wsparcia. Wręcz przeciwnie, z obserwacji Dyrekcji Szkoły Podstawowej nr 3 wynika, iż frekwencja uczęszczania na zajęcia jest wysoka, a uczniowie z chęcią realizują nauczanie stacjonarne. W placówce zatrudniony jest również pedagog, który pozostaje w gotowości z ewentualną pomocą psychologiczną/pedagogiczną dla małoletnich. Dotychczas ani żaden z wychowawców ani żaden rodzic nie zgłosił Dyrekcji Szkoły Podstawowej nr 3 jakichkolwiek przypadków obaw małoletnich i potrzeby takich konsultacji. Również Organ prowadzący nie ustalił takich zdarzeń. Załączone przez skarżącego pismo Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 3 z dnia 8 listopada 2021 r. jest merytoryczne, rzeczowe, jak również odpowiedniej formy i tonu wypowiedzi.

W kwestii zarzutu (2) braku należytej opieki i nadzoru nad małoletnimi uczniami również nie potwierdzono jego zasadności. Organ prowadzący potwierdza, że Szkoła Podstawowa nr 3 gwarantuje uczniom odpowiednie bezpieczeństwo i ochronę. Dyrektor Szkoły Podstawowej nr 3 z całą mocą zaprzeczyła, aby uczniowie byli „wypuszczani bez kontroli", bądź zmuszani do czekania na opiekunów na zewnątrz nawet w sytuacji niesprzyjających warunków atmosferycznych. Skarżący, mimo stawiania tak daleko idących zarzutów nawet nie wskazał konkretnych zdarzeń bądź sytuacji, które miałyby potwierdzać ich prawdziwości. Organ prowadzący również nie potwierdza, aby takie zdarzenia miały miejsce. W przypadku gdy godzina zakończenia zajęć lekcyjnych nie pokrywa się z godziną opuszczenia przez dziecko budynku szkoły, wskazać należy na możliwość skorzystania z opieki na świetlicy szkolnej. Świetlica szkolna cały czas – nawet w obecnej pandemii – pozostaje otwarta i dostępna dla uczniów. Zasady zapisania dziecka na świetlicę oraz godziny jej funkcjonowania są stale dostępne dla rodziców i opiekunów prawnych na stronie internetowej szkoły.

W bieżącym roku szkolnym 2021/2022 w Szkole Podstawowej nr 3 w Głuszycy świetlica jest czynna codziennie w godzinach od 7.00 do 16.30. Ilość godzin świetlicy szkolnej ustala, na wniosek Dyrektora szkoły, Organ prowadzący, czyli Burmistrz Głuszycy. Wychodząc naprzeciw oczekiwaniom i potrzebom Szkoły, Burmistrz praktykuje zatwierdzać taką liczbę godzin, o jaką Dyrektor wnioskuje. W bieżącym roku szkolnym są to 74 godziny w tygodniu. Zajęcia świetlicowe są nieodpłatne. Według informacji przekazanych przez Szkołę Podstawową nr 3, Skarżący nie zgłosił potrzeby ani chęci zapisania syna do świetlicy szkolnej i nigdy dotychczas nie złożył stosownego wniosku.

Dyrektor Szkoły Podstawowej nr 3 z całą mocą przeczy również, aby placówka oświatowa była przestrzenią jakiejkolwiek dyskryminacji dzieci i młodzieży bądź ich opiekunów prawnych (zarzut 3). Również w tej kwestii skarżący nie tylko nie przedłożył jakiegokolwiek dowodu, ale nawet nie opisał jakiejkolwiek sytuacji (z przywołaniem jej daty, miejsca, rodzaju zachowania oraz osób uczestniczących), która jego zdaniem byłaby przejawem zarzucanej dyskryminacji. Dyrektor Szkoły Podstawowej nr 3 nie otrzymała też nigdy wcześniej jakiegokolwiek zgłoszenia ani skargi w tym przedmiocie. Organ prowadzący również nie posiada jakichkolwiek zgłoszeń bądź uwag w tej kwestii.

Nie polega również na prawdzie zarzut (4) jakoby Szkoła Podstawowa nr 3 w Głuszycy nie realizowała zdalnego nauczania zgodnie z przepisami Rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki z dnia 13 grudnia 2021 r. w sprawie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19. Zgodnie z treścią § 4 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki z dnia 13 grudnia 2021 r. w sprawie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 (Dz. U. 2021 poz. 2301) od dnia 20 grudnia 2021 r. do dnia 9 stycznia 2022 r. *dyrektor szkoły podstawowej oraz szkoły artystycznej realizującej kształcenie ogólne w zakresie szkoły podstawowej, na wniosek rodziców uczniów uczęszczających do klas I–III szkoły podstawowej lub klas szkoły artystycznej odpowiadającym klasom I–III szkoły podstawowej, którzy nie mogą zapewnić opieki swoim dzieciom w tym okresie, ma obowiązek zorganizować dla nich opiekę w szkole, do której uczęszczają*. Zgodnie zaś z treścią § 4 ust. 2. *Dyrektor szkoły umożliwia dzieciom objętym opieką, o której mowa w ust. 1, realizację zajęć z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość na terenie szkoły*. Dyrektor Szkoły Podstawowej nr 3 w Głuszycy z całą mocą oświadcza, że nikt z rodziców nie zgłaszał, że nie może zapewnić opieki swojemu dziecku (żaden z rodziców nie złożył wniosku, o którym mowa powyżej).

W tych okolicznościach skargę uznano za bezzasadną.

Pouczenie

Zgodnie z treścią art. 239 kpa w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.