-projekt-

UCHWAŁA NR XLII/…/2021
RADY MIEJSKIEJ W GŁUSZYCY
z dnia 21 grudnia 2021 r.

w sprawie uznania petycji za niezasługującą na uwzględnienie

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 i art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t. j. Dz. U. z 2018 r., poz. 870), Rada Miejska w Głuszycy uchwala, co następuje:

§1. Uznaje się, że wniesiona w dniu 5 listopada 2021 r. petycja dotycząca wezwania Rady Miejskiej w Głuszycy do pilnego przyjęcia uchwały, w sprawie wyrażenia stanowiska w sprawie natychmiastowego wstrzymania szczepień mRNA nie zasługuje na uwzględnienie.

§2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do uchwały.

§3. O sposobie rozpatrzenia petycji Przewodniczący Rady zawiadomi wnoszących.

§4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 5 listopada 2021 r. wpłynęła petycja wniesiona przez Mariusz N. z Fundacja im. Nikoli Tesli z siedzibą w Białymstoku dotycząca wezwania Rady Miejskiej w Głuszycy do podjęcia uchwały w sprawie natychmiastowego wstrzymania szczepień mRNA. Niniejsza Petycja były przedmiotem posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Głuszycy w dniu 17 grudnia 2021 r. która uznała, że petycja spełnia wymagania formalne.

Z treści petycji wynika, że intencją apelującej jest podjęcie przez Radę Miejską w Głuszycy uchwały o randze aktu prawa miejscowego, którą Rada Miejska w Głuszycy imperatywnie i wiążąco zobowiązałaby do określonych zachowań nie tylko podmioty społeczności lokalnej (spółki, organizacje, stowarzyszenia, pracodawców) ale i inne jednostki samorządu terytorialnego. Komisja w toku prowadzonego postępowania stwierdziła, że Rada Miejska w Głuszycy może podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym).

Przypomnieć bowiem należy, że organ władzy publicznej działa wyłącznie w ramach i w granicach prawa, co oznacza, że może on podejmować tylko te działania, na które prawo wprost im zezwala.

Jak wskazuje się w orzecznictwie sądów administracyjnych przepis 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Przepis ten ustanawia domniemanie właściwości rady gminy we wszystkich sprawach pozostających w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Nie daje on jednak możliwości wydania aktu normatywnego o powszechnie obowiązującym charakterze. Nie stanowi on również samodzielnej podstawy do wydawania aktów ogólnie obowiązujących o charakterze normatywnym (władczym), te bowiem muszą znaleźć umocowanie w przepisach materialnego prawa administracyjnego.

Komisja stwierdziła, że w obecnym porządku prawnym brak jest przepisu prawa materialnego rangi ustawowej, który mógłby stanowić podstawę oczekiwanej przez apelujących uchwały o statusie aktu prawa miejscowego.

W odniesieniu do petycji – tak jak w przypadku innych podań – organy muszą przestrzegać z urzędu swojej właściwości, a tym samym rozpatrywać petycje w zakresie spraw będących w ich kompetencjach. Oczekiwane przez apelujących działanie i tak podjęta uchwała wykraczałoby poza zakres zadań gminy, a zatem byłoby niezgodne z obowiązującym prawem.

Dlatego, skoro żądanie zawarte w petycji nie leży w zakresie kompetencji Rady Miejskiej Głuszycy i brak jest materialnoprawnej podstawy podjęcia uchwały, to nie może też być przedmiotem jej działań.

Mając powyższe na uwadze podjęcie niniejszej uchwały uważa się za zasadne.